ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

24.09.2019 № 09/83449/19

На № _____ от _____

**Тверской районный суд
города Москвы**

ул. Каланчевская, д. 43А,
129090, г. Москва

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о передаче дела об административном правонарушении
№ 03/04/19.5-8/2019

«05» сентября 2019 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 03/04/19.5-8/2019, возбужденного в отношении Хаустова Андрея Викторовича 07.04.1973 года рождения, зарегистрированного по адресу: 107014, Москва, Попов пр-д, 4, кв. 364 (паспорт 45 18 594727, выдан ГУ МВД России по г. Москве 02.05.2018, адрес регистрации: 107014, г. Москва, Попов пр-д, д. 4, кв. 364), руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

У С Т А Н О В И Л:

1. Согласно пункту 1 решения по делу № 1-11-62/00-03-15 от 04.03.2016 № 03/19469/16 (далее — Решение) федеральное бюджетное учреждение «Морская спасательная служба Росморречфлота» (далее — ФБУ «МСС», в настоящее время именуемое ФГБУ «Морспасслужба») признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) путем изменения системы тарификации услуг по несению постоянной аварийно-

244239

2019-108559(5)

спасательной готовности к ликвидации разливов нефтепродуктов (далее — несение готовности к ЛРН) при осуществлении бункеровочной деятельности бункеровочными судами в акваториях морских портов Российской Федерации, что привело к кратному увеличению цены на указанные услуги.

В соответствии с пунктом 4 Решения Комиссией ФАС России по рассмотрению дела № 1-11-62/00-03-15 о нарушении антимонопольного законодательства принято решение выдать ФБУ «МСС» предписание по делу № 1-11-62/00-03-15 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства от 04.03.2016 № 03/19471/16 (далее — Предписание).

Согласно пункту 1 Предписания ФБУ «МСС» предписано в течение 3 (трех) месяцев со дня получения Предписания прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона защите конкуренции, выразившееся в установлении монопольно высоких экономически необоснованных цен (тарифов) на услуги по несению готовности к ЛРН в акваториях морских портов Российской Федерации, рассчитываемых из цены за одну тонну переваленного на судно бункерного топлива. Предписанием установлено, что ФБУ «МСС» необходимо установить экономически обоснованную дифференцированную ежемесячную абонентскую плату на оказание услуг по несению готовности к ЛРН в акваториях морских портов Российской Федерации (пункт 1.1 Предписания).

ФБУ «МСС» в течение 2 (двух) месяцев со дня получения Предписания необходимо было представить в ФАС России экономически обоснованный расчет объема затрат непосредственно приходящихся на оказание услуг по несению готовности к ЛРН, предоставляемых исключительно для бункеровочных компаний, с разбивкой по филиалам, по каждому отдельно взятому морскому порту Российской Федерации, а также по каждой бункеровочной компании, с которой заключены договоры на оказание названных услуг, с учетом ее годового количества бункеровок судов, а также количества используемых ею судов-бункеровщиков с учетом их дедвейта (грузоподъемности) в акватории каждого отдельно взятого морского порта Российской Федерации (пункт 2 Предписания).

Решением Арбитражного суда города Москвы от 23.12.2016 по делу № А40-116286/2016, оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2017 и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 17.08.2017, ФБУ «МСС» отказано в удовлетворении требований о признании недействительными Решения и Предписания в полном объеме.

Доводы защитника об исполнении предписания не соответствуют действительности и не подтверждаются материалами дела, вопрос исполнимости предписания являлся предметом рассмотрения в суде, чему дана оценка в решениях по делу № А40-116286/2016.

2. Постановлением о наложении штрафа по делу № 4-19.5-1707/00-03-17 об административном правонарушении от 27.10.2017 № 09/75292/17 ФБУ «МСС» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи

19.5 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 4-19.5-348/00-03-18 от 17.05.2018 № 09/35185/18 Хаустов А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП.

22.05.2018 копия постановления была вручена, следовательно, 02.06.2018 постановление о наложении штрафа по делу № 4-19.5-348/00-03-18 об административном правонарушении вступило в законную силу.

В соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о защите конкуренции определением от 02.11.2017 № 03/76084/17 об установлении новых сроков исполнения предписания по делу № 1-11-62/00-03-15 в связи с привлечением ответчика к ответственности за неисполнение предписания по делу № 1-11-62/00-03-15 ФБУ «МСС» установлен новый срок исполнения Предписания.

Установлено, что 15.03.2018 зарегистрировано переименование федерального бюджетного учреждения «Морская спасательная служба Росморречфлота» (ФБУ «МСС») в федеральное государственное бюджетное учреждение «Морская спасательная служба» (ФГБУ «Морспасслужба»), запись о государственной регистрации изменений за государственным регистрационным номером 2187747383239 от 15.03.2018.

Постановлением о наложении штрафа по делу № 4-19.5-1741/00-03-18 об административном правонарушении от 16.11.2018 № 09/93177/18 ФГБУ «Морспасслужба» повторно признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП.

Определением Арбитражного суда г. Москвы от 18.12.2018 по делу № А40-297385/2018 принято к производству заявление ФГБУ «Морспасслужба» о признании незаконным и отмене постановления ФАС России от 16.11.2018 № 09/93177/18.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 17.06.2019 по делу № А40-297385/2018 ФГБУ «Морспасслужба» отказано в удовлетворении требований к ФАС России о признании незаконным и отмене постановления ФАС России от 16.11.2018 № 09/93177/18 полностью.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Постановлением Тверского районного суда от 26.03.2019 по делу № 5-177/19 руководитель ФГБУ «Морспасслужба» Хаустов А.В. признан

виновным (повторно) в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП.

В соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о защите конкуренции определением от 22.11.2018 № 03/95256/18 об установлении новых сроков исполнения предписания по делу № 1-11-62/00-03-15 в связи с привлечением ответчика к ответственности за неисполнение предписания по делу № 1-11-62/00-03-15 (далее — Определение об установлении новых сроков) ФГБУ «Морспасслужба» установлен новый срок исполнения Предписания.

Согласно Определению об установлении новых сроков ФГБУ «Морспасслужба» необходимо было исполнить Предписание в течение 30 дней со дня получения указанного определения.

ФГБУ «Морспасслужба» получило Определение об установлении новых сроков 03.12.2018 (почтовый идентификатор — 12571929049951), что подтверждается распечаткой страницы официального сайта ФГУП «Почта России» об отслеживании почтовых отправлений от 09.07.2019.

3. ФГБУ «Морспасслужба» был установлен разумный срок для подготовки и представления в ФАС России информации в соответствии с пунктами 1 и 1.1 Предписания.

Частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции установлено, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

4. Начальником отдела расследований и автомобильного транспорта Управления регулирования транспорта ФАС России Зениным Владимиром Юрьевичем «07» августа 2019 года составлен протокол по делу № 03/04/19.5-8/2019 об административном правонарушении в отношении Хаустова Андрея Викторовича.

Согласно протоколу по делу об административном правонарушении № 03/04/19.5-8/2019 Хаустов Андрей Викторович в очередной раз повторно совершил деяние, ответственность за которое установлена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП.

Приказом Федерального агентства морского и речного транспорта (далее — Росморречфлот) от 26.05.2014 № 110/к-мрф Хаустов Андрей Викторович с 30.05.2014 назначен на должность руководителя федерального бюджетного

учреждения «Государственная морская аварийная и спасательно-координационная служба Российской Федерации» (правопреемник - ФБУ «МСС»).

Согласно пункту 2 Устава федерального бюджетного учреждения «Государственная морская аварийная и спасательно-координационная служба Российской Федерации» (далее — Устав) (приложение к Распоряжению Росморречфлота от 24.06.2014 № АД-242) официальное наименование изменено на федеральное бюджетное учреждение «Морская спасательная служба Росморречфлота» (правопреемник - ФБУ «МСС»).

На момент совершения правонарушения в соответствии с пунктом 3.7.3 Устава ФБУ «МСС» - как правопреемник, выполняет работы по несению готовности к ликвидации последствий морских аварий, к ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море, на иных водных объектах и на суше.

Пунктом 6.4 Устава определено, что руководитель осуществляет текущую деятельность Учреждения (правопреемник - ФБУ «МСС»), несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Учреждение полномочий и функций.

На основании изложенного руководитель ФБУ «Морспасслужба» (правопреемник - ФБУ «МСС») - Хаустов Андрей Викторович как должностное лицо несет ответственность за неисполнение в срок Предписания.

Ответственность за данное правонарушение установлена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП, в соответствии с которой нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Место совершения административного правонарушения: 125993, г. Москва, ул. Петровка, д. 3/6, стр. 2.

Время правонарушения - 10.01.2019 г. (день, следующий за датой последнего дня срока исполнения Предписания, установленного Определением об установлении новых сроков).

О времени и месте составлении протокола по делу об административном правонарушении № 03/04/19.5-8/2019 Хаустов Андрей Викторович уведомлен надлежащим образом посредством почтового отправления.

Частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно абзацу 2 части 3 статьи 23.1 КоАП дела об административных правонарушениях, которые указаны в части 2 статьи 23. КоАП рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Срок привлечения к административной ответственности согласно статье 4.5 КоАП не истёк.

Неоднократное привлечение к административной ответственности в

виде административного штрафа не позволило достичь цели, определенной частью 1 статьи 3.1 КоАП, - с учетом характера административного правонарушения, отношения Хаустова А.В. к требованиям действующего в Российской Федерации законодательства, граничащего с правовым нигилизмом, отсутствия информации о наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при одновременном наличии фактов, свидетельствующих о наличии обстоятельств прямо поименованных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 4.3 КоАП, говорит о том, что назначение иного наказания кроме дисквалификации не будет являться эффективным для восстановления законности при оказании услуг ФГБУ «Морспасслужба» в сфере морского и речного транспорта.

В соответствии с частью 1 статьи 3.11 КоАП административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 2.2 статьи 19.5, статьей 23.1, частью 1 статьи 28.8, частью 2 статьей 29.5 КоАП,

О П Р Е Д Е Л И Л:

Передать протокол об административном правонарушении и другие материалы дела № 03/04/19.5-8/2019 на рассмотрение Тверскому районному суду города Москвы.

Приложение (в первый адрес): материалы дела об административном правонарушении № 03/04/19.5-8/2019 на 252 л. в 1 т.

Заместитель начальника
Правового управления А.С. Крюков

Исп. Матушкина Яна Артуровна
(499) 755-23-23 доб. 088-309